



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 596, 17.XI.2024

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și a Legii nr. 321/2009 privind comercializarea produselor alimentare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și a Legii nr. 321/2009 privind comercializarea produselor alimentare (b596/11.11.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4848/18.11.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1247/19.11.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și completarea Legii nr. 321/2009 privind comercializarea produselor

alimentare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în scopul prevenirii unor abuzuri în relațiile dintre furnizori și comercianți.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate la **art. I**, semnalăm că reglementarea propusă prin proiect nu întrunește cerințele de claritate, previzibilitate și accesibilitate.

Astfel, din intervențiile legislative asupra Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, care vizează obligația comunicării procesului-verbal de constatare a contravenției către furnizorul bunurilor sau serviciilor nu rezultă cu claritate nici natura contravențiilor vizate de reglementare, nici care ar putea fi obiectul plângerii pe care furnizorul o poate face împotriva respectivului proces-verbal.

Avem în vedere, în primul rând, referirea la contravențiile „care se referă la un bun sau serviciu furnizat de un terț”, din cuprinsul normei propuse la **pct. 1** pentru **art. 16 alin. (6¹)**, expresie care, în lipsa oricărei alte precizări suplimentare, este neclară, atât sub aspectul sferei contravențiilor care intră în această categorie, cât și sub cel al semnificației noțiunii de „terț”, atâta vreme cât respectiva furnizare de bunuri sau servicii nu ar putea fi realizată decât ca urmare a existenței unui contract între părți. În plus, din text nu rezultă nici care este categoria de contracte avute în vedere și nici cum ar urma să aprecieze agentul constatatator dacă situația concretă se încadrează în ipoteza normei propuse.

Pe de altă parte, prevederea, în cuprinsul normei preconizate la **pct. 4**, pentru **art. 31 alin. (2)**, a posibilității „furnizorilor” de a face plângere împotriva unui proces-verbal de constatare a unei contravenții săvârșite de o altă persoană, în toate situațiile, este, de asemenea, lipsită de claritate. Precizăm că, în situația în care, potrivit contractului încheiat de către furnizor, proprietatea bunurilor se transmite ulterior, astfel încât, acesta este proprietarul acestora atunci când se dispune confiscarea, devin incidente dispozițiile art. 25 alin. (1) și 31 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001. Precizăm că, potrivit acestor prevederi, procesul-verbal se comunică și proprietarului bunurilor

confiscate, iar acesta are dreptul de a face plângere în ceea ce privește măsura confiscării.

Prin urmare, din acest punct de vedere, prevederile cu aplicabilitate generală propuse prin proiect, reprezintă reglementări paralele în raport cu cele deja existente în actul normativ de bază.

Pe de altă parte, în ceea ce privește situațiile în care „furnizorul” nu mai este proprietarul bunurilor, nu se înțelege de ce ar trebui să i se acorde posibilitatea atacării procesului-verbal, atâta vreme cât din reglementare nu rezultă justificarea interesului de a promova o astfel de acțiune. Menționăm, de altfel, că procesul-verbal se încheie ca urmare a săvârșirii unei contravenții, respectiv ca urmare a nerespectării de către o persoană a unei obligații care îi incumbă, răspunderea contravențională fiind o răspundere personală.

Observația este valabilă și pentru **art. 16 alin. (4)** din Legea nr. 321/2009, astfel cum este propus la **art. II pct. 3**.

Având în vedere cele de mai sus, apreciem că această din urmă normă, precum și art. I ar trebui eliminate din proiect.

5. La art. II pct. 2, semnalăm că norma propusă pentru **art. 9 alin. (2)**, care se referă la exceptarea „amenzilor și confiscărilor decise de organele de control pentru comerciant” de la dispozițiile art. 9 alin. (1) nu este suficient de clară, întrucât această din urmă normă se referă la modalitatea de stabilirea a penalităților în cazul neîndeplinirii sau îndeplinirii necorespunzătoare a unei obligații contractuale de către una dintre părți. Este necesară, de aceea, reanalizarea normei propuse și reformularea acesteia, în funcție de intenția de reglementare.

6. La art. II pct. 3, precizăm că dispoziția propusă pentru **art. 16 alin. (2)**, referitoare la obligația comerciantului de a comunica informații despre anumite procese-verbale de constatare a contravențiilor, nu este corelată cu prevederea propusă la pct. 1 pentru art. 4 alin. (2), potrivit căreia este interzis oricărui comerciant să includă în contractele comerciale clauze cu privire la recuperarea amenzilor sau pagubelor de la furnizorii de bunuri și servicii. Avem în vedere faptul că, în această situație, nu se înțelege care este interesul furnizorului pentru a fi înștiințat cu privire la sancționarea comerciantului. Este necesară, de aceea, reanalizarea normelor și reformularea acestora, pentru corelarea reglementărilor propuse.

7. Din punct de vedere al respectării **normelor de tehnică legislativă**, precizăm că, în cazul însușirii observațiilor din aviz, proiectul trebuie reformulat, potrivit următorului model:

„Lege pentru completarea Legii nr. 321/2009 privind comercializarea produselor alimentare

Articol unic. - Legea nr. 321/2009 privind comercializarea produselor alimentare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 761 din 29 septembrie 2016, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La articolul 4, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins:

« (2) ...».

2. La articolul 9, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

« (3) ...».

3. La articolul 16, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

« (3) ...»”.

PREȘEDINTE

Florin TORDACHE

București

Nr. 1286/16.12.2024

1247

L. nr. 321/2009

M. Of. nr. 705/20 oct. 2009

Lege privind comercializarea produselor alimentare

1. republicare cu renumerotare

M. Of. nr. 761/29 sep. 2016

Legea nr. 321/2009 privind comercializarea produselor alimentare

2. modificări prin

L. nr. 28/2020

M. Of. nr. 274/1 apr. 2020

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 321/2009 privind comercializarea produselor alimentare

modifică art. 2 alin. (1), art. 2 alin. (2) pct. 10, art. 4, art. 5, art. 8, art. 10, art. 12, art. 15, art. 16 alin. (1) lit. a) - c); introduce pct. 19 la art. 2 alin. (2) și o anexă după art. 21; abrogă art. 2 alin. (2) pct. 3, 6, 11, 12 și 18, art. 11, art. 13, art. 20 și art. 21

O.G. nr. 2/2001

M. Of. nr. 410/25 iul. 2001

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

(v. Decizia I.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9); Decizia I.C.C.J. nr. 7/2010 - M. Of. nr. 126/18 feb. 2011 (art. 9 alin. (1), (2), (3)-(5))

- | | | | |
|--|--|-----------------------------|--|
| 1. rectificare | | M. Of. nr. 584/18 sep. 2001 | |
| | Rectificare | | rectifică art. 26 alin. 1 |
| 2. modificări prin | O.U.G. nr. 16/2002 | M. Of. nr. 145/26 feb. 2002 | |
| | Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale | | modifică art.39 alin.(2) |
| | aprobată prin L. nr. 335/2002 | M. Of. nr. 418/17 iun. 2002 | |
| 3. modificări prin | L. nr. 180/2002 | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | | modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2) |
| 4. aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 180/2002 | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | | |
| 5. modificări prin | O.G. nr. 61/2002 | M. Of. nr. 644/30 aug. 2002 | |
| | Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare | | abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2) |
| | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2003 | M. Of. nr. 193/26 mar. 2003 | |
| | ieșit din vigoare | | |
| 6. modificări prin | L. nr. 357/2003 | M. Of. nr. 537/25 iul. 2003 | |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România | | abrogă art. 16 alin. (2)-(4) |
| 7. modificări prin | O.U.G. nr. 108/2003 | M. Of. nr. 747/26 oct. 2003 | |
| | Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale | | la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45 |
| | aprobată prin L. nr. 28/2004 | M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | |
| 8. modificări prin | L. nr. 28/2004 | M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | |
| | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale | | aprobă O.U.G. nr.108/2003 |

9. modificări prin	L. nr. 526/2004	M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004	
	Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		<i>modifică art. 4 alin. (1), art. 8 alin. (3), art. 25 alin. (3), art. 28; introduce alin. (1) la art. 16</i>
10. completat prin	O.G. nr. 8/2006	M. Of. nr. 78/27 ian. 2006	
	Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		<i>introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50¹</i>
	aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	
11. modificări prin	L. nr. 182/2006	M. Of. nr. 443/23 mai 2006	
	Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		<i>la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8</i>
12. modificări prin	L. nr. 352/2006	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	
	Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		<i>introduce alin. (3) - (6) la art. 9, art. 39¹</i>
13. modificări prin	L. nr. 353/2006	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	
	Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		<i>aprobă cu modificări O.G. nr. 8/2006 și modifică art. 28 alin. (3) partea introductivă; abrogă art. 50¹</i>
14. admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 953/2006	M. Of. nr. 53/23 ian. 2007	
	Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		<i>art. 32 alin. (1)</i>
15. admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 228/2007	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007	
	Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		<i>art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia</i>
16. modificări prin	D.C.C. nr. 228/2007	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007	
	Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		<i>suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)</i>
17. admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 1354/2008	M. Of. nr. 887/29 dec. 2008	

Decizia nr. 1354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale

sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9

- | | | | |
|---------------------|--|-----------------------------|--|
| 18. modificări prin | D.C.C. nr. 1354/2008 | M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 | |
| | Decizia nr. 1354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale | | suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție |
| 19. modificări prin | L. nr. 293/2009 | M. Of. nr. 645/1 oct. 2009 | |
| | Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | | modifică art. 9 alin. (5), art. 39 ¹ alin. (2) |
| 20. modificări prin | L. nr. 202/2010 | M. Of. nr. 714/26 oct. 2010 | |
| | Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor | | modifică art. 34 alin. (2) |
| | | | (v. Decizia I.C.C.J. nr. 12/2012 - M. Of. nr. 735/31 oct. 2012 (art. XXIV alin. (1)-(3); Decizia I.C.C.J. nr. 2/2013 (art. XVII alin. (2) - M. Of. nr. 313/30 mai 2013) |
| 21. modificări prin | L. nr. 76/2012 | M. Of. nr. 365/30 mai 2012 | |
| | Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă | | modifică, la 1 septembrie 2012, art. 9 alin. (6), art. 13 alin. (2), art. 14, art. 32 alin. (1) și (2), art. 34, art. 47; introduce alin. (2) la art. 36 |
| | <i>Dispune republicarea cu renumerotare</i> | | |
| 22. modificări prin | O.U.G. nr. 44/2012 | M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 | |
| | Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă aprobată prin L. nr. 206/2012 | M. Of. nr. 762/13 nov. 2012 | prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013 |
| 23. modificări prin | O.U.G. nr. 4/2013 | M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 | |
| | Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 | M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 | prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013 |
| 24. modificări prin | L. nr. 214/2013 | M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 | |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe | | aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013 |
| 25. modificări prin | O.U.G. nr. 80/2013 | M. Of. nr. 392/29 iun. 2013 | |

26. **modificări prin** O.G. nr. 17/2014 M. Of. nr. 629/27 aug. 2014
Ordonanță pentru modificarea art. 9 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor *modifică art. 9 alin. (3)*
aprobată prin L. nr. 86/2015 M. Of. nr. 282/27 apr. 2015
27. **modificări prin** O.G. nr. 5/2015 M. Of. nr. 78/29 ian. 2015
Ordonanță pentru modificarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor *modifică art. 14 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3)*
aprobată prin L. nr. 179/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015
28. **modificări prin** L. nr. 179/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2015 pentru modificarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor *aprobă O.G. nr. 5/2015*
29. **modificări prin** O.U.G. nr. 41/2016 M. Of. nr. 490/30 iun. 2016
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale, administrației publice locale și al instituțiilor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative *modifică art. 28 alin. (2) și (3)*
aprobată cu modificări prin L. nr. 179/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017
30. **modificări prin** L. nr. 203/2018 M. Of. nr. 647/25 iul. 2018
Lege privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale *modifică art. 8 alin. (3) și (4), art. 16 alin. (1), art. 17, art. 18, art. 25 alin. (3), art. 26 alin. (1) și (3), art. 27, art. 28 alin. (1) și art. 37; introduce alin. (5) la art. 8 și alin. (3') - (3³) la art. 39*
- La data intrării în vigoare a prezentei legi, dispozițiile din actele normative în vigoare care stabilesc achitarea a jumătate din minimul amenzii contravenționale, într-un termen mai mic decât cel prevăzut la art. 28 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.
31. **modificări prin** L. nr. 107/2022 M. Of. nr. 391/21 apr. 2022
Lege pentru modificarea art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor *modifică art. 32 alin. (1)*
32. **completat prin** O.U.G. nr. 84/2024 M. Of. nr. 610/29 iun. 2024
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în scopul creșterii siguranței rutiere *introduce alin. (4) la art. 19, alin. (1¹) la art. 25 și alin. (2) la art. 27*